

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשע"ו  
 27 יולי 2016  
 פרוטוקול מסי 103

**הכותרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 18.7.2016**  
 פרוטוקול מסי 103

משתתפים: גבי דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה  
 גבי איילה יוסף, ס' חשב המשרד, חברה  
 עו"ד יוס טוב רענן, עוזר היועמ"ש, חבר

מר עמי דוידוביץ, ר' ענף תקשורת, נציג יח' מקצועית  
 גבי ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

**רכישת שירותי צפייה מחברת HOT**

**שם הספק ומספרו:** חברת הוט מערכות תקשורת בע"מ (ח.פ. 520040072).

**תאריכי ההתקשרות:** מיום 18.7.2016 ועד ליום 18.7.2017.

**שווי ההתקשרות:** 116,504 ש"ח כולל מע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-11.

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

1. מצ"ב פנייתו של מר עמי דוידוביץ, אגף בנא"מ, ממנה עולה כדלקמן:

משרד ראש הממשלה רוכש שירותי צפייה מחברות די.בי.אס שירותי לוויין (1998) בע"מ (להלן – חברת YES/יס) וחברת הוט בע"מ (להלן – חברת HOT/הוט), כאשר מרבית נקודות הצפייה נרכשות מחברת HOT ומיעוטן מחברת YES (במקרים שבהם ישנו אילוץ בטחוני, צורך מקצועי או במקרים בהם לא קיימת תשתית של חברת HOT).

2. ההתקשרות של המשרד עם היס ויס בוצעה בעבר בהתאם להודעת החשב הכללי מסי 16.3.10 בנושא "הסכם מחירים מירביים עם חברת הוט" והודעה החשב הכללי מסי 16.3.11 בנושא "הסכם מסגרת עם חברת YES (להלן – הודעת החשב)". הסכם המחירים המירביים עם חברת הוט פג ביולי 2015 וביולי 2015 ירדסגב עם חברת הוט פג ביולי 2015. ההסכם עם שתי החברות קבע כי משרדים המצטרפים בחברות יחייבו מציאת רב ערוצים ושירותים נלווים באמצעות

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשע"ו  
27 יולי 2016  
פרוטוקול מס' 103

לווין יפעלו במסגרת חוק חובת המכרזים. תשנ"ב-1992, תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 וכן הוראות התכ"ם הנוגעות לעניין.

3. ביום 25.11.2013 החליטה ועדת המכרזים על הארכת והרחבת התקשרות עם חברת הוט – מערכות תקשורת בע"מ לתקופה של שנת 2014 החל מיום 1.1.2014 ועד ליום 31.12.2014 בהיקף כולל של 171,627 ש"ח כולל מע"מ, זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בתנאים זהים להתקשרות המקורית, בכפוף להארכת תוקפו של הסכם זה ע"י החשכ"ל או ע"י המצאת אישור מטעמו לגבי הכוונה להאריך את תוקף ההוראה. **התשובה שהתקבלה ממשרד האוצר היא שאין צורך לקבל את אישור ועדת הפטור.** לפיכך, החליטה הוועדה ביום 4.3.2014 לעדכן את החלטתה מיום 25.11.2013 ולאשר את ההתקשרות החל מיום 1.1.2014 ועד ליום 31.12.2014 בהיקף כולל של 171,627 ש"ח כולל מע"מ, זאת בהתאם לתשובה שניתנה מאגף החשב הכללי, ובהתאם לאישורו.
4. ביום 8.3.2015 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת HOT לתקופה של חודשיים בהיקף של 17,384 ש"ח בתוספת מע"מ בהתאם לתקנה 3(1) והנחתה את היחידה המקצועית לבצע מעבר של נקודות הצפייה השונות הפזורות ברחבי המשרד מחברת הוט לחברת יס, למעט נקודות צפייה אשר לגביהן הוחלט על ידי חשב המשרד כי הן יישארו של חברת הוט.
5. ביום 12.7.2015 (פרוטוקול מס' 94) ולאחר שהשתכנעה הוועדה כי אין אפשרות להעביר את המרבית הנקודות לחברת YES אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת YES בהיקף של 22,080 ש"ח לתקופה של שנה, עד ליום 18.7.2016. במועד זה אישרה הוועדה גם התקשרות עם חברת HOT בהיקף של 69,912 ש"ח כולל מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור, זאת לאחר הליך תיחור שבסופו התברר כי ההתקשרות עם הוט זולה יותר ועל כן עדיף שלהתקשר איתה למרבית נקודות הצפייה במשרד. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 21.2.2016 לתקופה שמיום 21.2.2016 ועד ליום 18.7.2016 בהיקף של 29,000 ש"ח כולל מע"מ.
6. ביום 19.4.2016 (פרוטוקול מס' 55) אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת YES בהיקף של 39,596 ש"ח עד ליום 18.7.2017 עבור רכישת 29 נקודות צפייה בסיי.כ.
7. כעת, ועדת המכרזים מתבקשת לאשר הארכת התקשרות עם חברת הוט עבור 126 מנויים לתקופה בת 12 חודשים חל מ- 18/7/2016 ועד 18/7/2017 בסכום 102,192 ש"ח בתוספת מע"מ.

**דיון ונימוקים:**

8. המשרד ערך בעבר הליך תיחור בין שני הספקים ובסופו אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם חברת הוט כספק עיקרי, הואיל והצעת המחיר שהוגשה על ידם הייתה הזולה ביותר. בנוסף, הוחלט על ידי ועדת המכרזים להתקשר עם חברת יס באתרים שבהם אין תשתית של חברת הוט,

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב"א תמוז תשע"ו  
27 יולי 2016  
פרוטוקול מס' 103

וכן במקרים שבהם ישנן זרישות של היחידות המקצועיות לצפייה בערוצים הייחודיים של חברת יס.

נציג היחידה המקצועית מעדכן כי בחודש מאי 2016 בוצע שינוי גורף ומיטיב בכך שכל מנויי המשרד הועברו מחיוב חודשי של 63 ש"ח לחבילת בסיס + 2 חבילות תוכן ל- 55 ש"ח + 6 חבילות תוכן לבחירה, שינוי זה בוצע ללא התחייבות המשרד לתקופת התקשרות.

9. לקראת הדיון בוועדה המכרזים הציג מר עמי דוידוביץ את הנושא בפני סגנית החשב לצורך בחינת הכדאיות במסלולי הצפייה המוצעים הן ע"י הספק הוט והן ע"י הספק יס, מבחינה זו עולה כי, בהינתן הצרכים שהוגדרו ע"י המשרד, קיימת כדאיות להמשיך את ההתקשרות עם הספק הוט על פני הספק יס ובמסלול הקיים שהוא 55 ש"ח לחבילת בסיס + 6 חבילות תוכן לבחירה אישית.

מר עמי דוידוביץ הבהיר לוועדה כי העביר את רשימת המנויים לגביהם מבוקש לספק אישורי צפיה, לחשב המשרד מר יוסי איצקוביץ ולסמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש מר רן ישי, ורשימה זו אושרה על ידם.

10. בפני הוועדה מוצגת ההצעה לקביעת מתווה לאישור הוועדה:

1. מעונות רה"מ מוגדרים בחברת הוט כמנויי VIP, לא יבוצע שינוי מהקיים.  
2. רכישת השרות יהיה על-פי הצעת חברת הוט שהיא 55 ש"ח לחבילת בסיס + 6 חבילות תוכן לבחירת המנוי, באמצעות היחידה המקצועית, וזאת בשביל ליצור חבילות אחידות למנויים השונים.

3. חבילות מורחבות, חבילת פרימיום יותקנו בחדרים ציבוריים / חדרי המתנה המאווישים מעבר לשעות העבודה או לפי צורך מקצועי.

4. ערוצי הספורט- נקודה אחת ביח' התקשורת ונקודה בחדר המתנה של נהגי מחלקת התחבורה

5. ממירי HD - יוארך השרות בלע"מ.

6. ממירים מקליטים- יוארך השרות לממירים ביח' התקשוב.

7. מנויים מאושרים ולא פעילים יכללו ברשימת המנויים, אך התשלום יבוצע על-פי צריכה בפועל.

מובא לעדכון כי על פי הודעתה של מנהלת הלקוח בחברת הוט הגבי כרמית, שבהתקשרות במסלול זה (55 ש"ח) לא נדרש לערוך חוזה התקשרות. היחידה המקצועית מסרה כי גם עד כה לא נדרש חוזה התקשרות, וכי השירותים ניתנו בצורה תקינה.

11. ועדת המכרזים זנה בקושי הקיים בסיווג ההתקשרות וכן בקושי בהגדרת השירותים לצורך עריכת מכרז בנושא. מדובר בשוק אשר בו יש רק שתי חברות רלוונטיות אשר מסוגלות לספק את השירותים בכמות ובהיקף המבוקשים. עם זאת לכל חברה יש את המאפיינים שלה, את הטכנולוגיה הייחודית לה, את מבנה התמחור שלה, ואף ערוצי תוכן הייחודיים רק לה. לאור האמור, קיים קושי בהגדרת השירותים באופן אשר יאפשר לשתי החברות להתמודד באופן שוויוני מחד, ואשר יאפשר להסב את מירב היתרונות ולספק את השירותים המבוקשים למשרד

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשע"ו  
27 יולי 2016  
פרוטוקול מס' 103

רה"מ מאידך. כמו כן, קיים החשש שבתנאי השוק הנוכחיים ובהתחשב בשווי השירותים המבוקשים במכרז, ואם המשרד יגדיר את תנאי ההתקשרות אשר יהיו שונים מהתנאים המוגדרים על ידי החברות למנויים, לחברות לא יהיה כדאי להתמודד במכרז. נראה כי קיום הליך מכרזי מורכב בהתקשרות מסוג זה אינו יעיל ואינו מתאים. על פניו הוועדה סבורה כי המסלול הנכון להתקשרות זאת הוא בהליך תיחור המאפשר מו"מ ושית עם החברות עד לקבלת ההצעה המיטבית למשרד הן בהיקף השירותים והן במחיר. עם זאת הוועדה סבורה כי בהתחשב בהיקף ההתקשרות הנדרש (מעל 50,000 ₪), תקנות חובת המכרזים אינן מספקות פתרון מיטבי כמוצע לעיל, ומאחר ואין בנמצא מכרז מרכזי של החשכ"ל למתן שירותים מסוג זה, הרי שאין מנוס מפנייה פעם נוספת לוועדת הפטור לצורך אישור ההתקשרות.

מאחר וסיווג התקשרות בהתאם לתקנה (4)(ב)3 הינו **בנסיבות מיוחדות ומטעמים מיוחדים שיירשמו**, מבקשת ועדת המכרזים של משרד ראש הממשלה כי במקביל לאישור הפטור החשב הכללי יתן את דעתו בנושא, וינחה מהו אופן ההתקשרות הנכון במקרה זה, או לחילופין ישקול עריכת מכרז מרכזי לכל משרדי הממשלה. יצוין, כי למיטב ידיעתנו קושי דומה עומד גם בפני משרדי ממשלה נוספים אשר התקשרותם עם חברות התקשורת הללו עולה על 50,000 ₪ בשנה.

**החלטת הוועדה**

הוועדה מאשרת הארכת התקשרות עם חברת הוט מערכות תקשורת בע"מ, בתנאים מיטיבים להתקשרות הקיימת, בהתאם לתקנה (4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות), וזאת בכפוף לאישור החשב הכללי כמתחייב בתקנה. ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** חברת הוט מערכות תקשורת בע"מ (ח.פ. 520040072).

**תאריכי ההתקשרות:** שנה מיום אישור ועדת הפטור

**שווי ההתקשרות:** 116,504 ₪ כולל מע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-11.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.


יוס טוב רענן

איילה יוסף

דרורית שטיינמן

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א תמוז תשע"ו  
27 יולי 2016  
פרוטוקול מס' 103

  
עמי דוידוביץ, נציג יח'  
מקצועית

2